

## Uiteenzetting Vreemdelingenbeleid 1966-1984

Om een kindje Nederland te mogen binnenlaten moest ingevolge het Vreemdelingenbeleid aan een aantal eisen worden voldaan. De Vreemdelingewet was dus ook van toepassing op baby's en kinderen die uit het buitenland kwamen met het oog op adoptie.

Een van die vereisten is dat het kindje een Machtiging tot Voorlopig Verblijf (hierna: MVV) moest verkrijgen om het kindje Nederland binnen te mogen halen. De MVV kan gelijk worden gesteld aan het inreisvisum.

**Artikel 38.** 1. Beroep kan worden ingesteld door degene te wiens aanzien de beschikking is gegeven, alsmede door diens wettelijke vertegenwoordiger.

2. Het beroep moet schriftelijk worden ingesteld, en wel binnen veertien dagen na de dag waarop de daarvoor vatbare beschikking geacht kan worden ter kennis van de belanghebbende te zijn gekomen.

3. Wanneer het beroep na afloop van de in het voorgaande lid genoemde termijn is ingesteld, blijft niet-ontvankelijk-verklaring op grond daarvan achterwege, indien de verzoeker aantoont dat hij de voorziening heeft gevraagd zo spoedig als dit redelijkerwijs verlangd kon worden.

**Artikel 39.** Bij het beroepschrift, dat met redenen omkleed moet zijn, dient, voor zover het beroep niet is gericht tegen een weigering om een beschikking te geven, de beschikking of een gewaarmerkt afschrift daarvan te worden overgelegd.

**Artikel 40.** De door Onze Minister in beroep genomen beslissing wordt met redenen omkleed en onvervuld in afschrift ter kennis van de belanghebbende gebracht. Daarbij wordt hem, indien tegen de beslissing voorziening kan worden gevraagd ingevolge de Wet beroep administratieve beschikkingen, schriftelijk op de mogelijkheid tot het aanwenden van dat rechtsmiddel gewezen, onder vermelding van de termijn binnen welke en de wijze waarop dit ingevolge die wet moet geschieden.

### HOOFDSTUK III Toelating

**Artikel 41.** 1. Onverminderd de overige terzake bij de Wet gestelde vereisten moeten vreemdelingen om toegang tot Nederland te hebben in het bezit zijn van een geldig paspoort dat is voorzien van:

a. een geldig transitvisum, indien zij zich naar Nederland begeven voor een doorreis, al dan niet met een ophoud van ten hoogste drie dagen, door het Beneluxgebied of door Nederland;

b. een geldig reisvisum, indien zij zich naar Nederland begeven voor een verblijf van ten hoogste drie maanden in het Beneluxgebied of in Nederland;

c. een geldige machtiging tot voorlopig verblijf, indien zij zich naar Nederland begeven voor een verblijf aldaar van langer dan drie maanden.

2. In afwijking van het bepaalde in het voorgaande lid, en onverminderd de overige terzake bij de Wet gestelde vereisten, hebben eveneens toegang tot Nederland vreemdelingen die houder zijn van een afzonderlijke machtiging tot voorlopig verblijf in Nederland, een visumverklaring of een transitvisumverklaring, mits zij tevens in het bezit zijn van het in deze machtiging of verklaring vermelde document.

3. Ter uitvoering van een overeenkomst als bedoeld in artikel 60 van de Grondwet dan wel van een voor Nederland verbindend besluit van een volkenrechtelijke organisatie kan van het bepaalde in het eerste lid worden afgeweken ten gun-

sten van het bezit van een document voor grensoverschrijding.

**Artikel 43.** Vreemdelingen die er zich op beroepen dat zij door weigering van de toegang tot Nederland of door verwijdering uit Nederland genoopt zouden worden zich onmiddellijk te begeven naar een land waarin zij gegronde reden hebben te vrezen voor vervolging wegens hun godsdienstige of politieke overtuiging of hun nationaliteit, dan wel wegens het behoren tot een bepaald ras of tot een bepaalde sociale groep, worden onvervuld door een met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen belaste ambtenaar op de hoogte gesteld van de mogelijkheid tot het indienen van een verzoek om een vergunning tot verblijf of om toelating als vluchteling, overeenkomstig het bepaalde bij en krachtens de Wet.

**Artikel 44.** 1. Het is vreemdelingen die als gezagvoerder of als lid van de bemanning met een zeeschip Nederland zijn binnengevaren toegestaan in de gemeente waarin het schip ligplaats heeft en de aangrenzende gemeenten te passagieren:

a. mits de gezagvoerder op de wijze voorgescreven bij en krachtens artikel 28 een bemanningslijst heeft afgegeven, en

b. zolang zij gezagvoerder of lid van de bemanning van dat schip zijn en het in artikel 29, onder a, bedoelde exemplaar van de bemanningslijst bij de gezagvoerder berust.

2. Aan vreemdelingen, bedoeld in het voorgaande lid, die in het bezit zijn van een voor toegang tot Nederland geldig document voor grensoverschrijding is het toegestaan ook buiten de in dat lid bedoelde gemeenten in Nederland te passagieren, mits zij dat document bij zich dragen en desgevraagd aan een ambtenaar, belast met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen, vertonen en overhandigen.

3. Vreemdelingen aan wie het krachtens het bepaalde in de voorgaande leden is toegestaan te passagieren mogen buiten een doorlaatpost om hun schip verlaten en daarop terugkeren.

4. Het bepaalde in de voorgaande leden is niet van toepassing op vreemdelingen die gevaar opleveren voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid.

**Artikel 45.** Overeenkomstig door Onze Minister te geven voorschriften kan aan bemanningsleden van vliegtuigen alsmede aan transpassagiers van vliegtuigen of zeeschepen, die niet in het bezit zijn van een voor toegang tot Nederland geldig document voor grensoverschrijding, toestemming worden verleend zich, in afwachting van hun vertrek van het vliegveld of uit de haven waar zij zijn aangekomen, buiten dat vliegveld of de haven op te houden.

**Artikel 46.** 1. De termijn gedurende welke het aan vreemdelingen krachtens artikel 8 van de Wet is toegestaan in Nederland te verblijven is:

a. voor houders van een transitvisum en voor vreemdelingen aan wie uitsluitend voor doorreis ontheffing is verleend

Hiermee wordt bedoeld: zonder paspoort, maar op een apart document.

Reispaspoort in plaats van een nationaal paspoort. Deze was van tijdelijke aard.

Dit is de binnenkant van het tijdelijke paspoort, waar de MVV/ inreisvisa is te vinden.



Krachtens de Vreemdelingencirculaire 1966 Vc66 Deel C Hoofdstuk VI-A de MVV kon de machtiging niet in Nederland verkregen worden en werd het afgegeven door de Nederlandse autoriteit in het buitenland, die bevoegd was tot visumverlening. Voor kinderen uit Indonesië was dat de Nederlandse Ambassade in Jakarta.

De bedoeling van de machtiging tot voorlopig verblijf was dat de aanvrager reeds vóór zijn aankomst in Nederland aan een onderzoek naar *het doel* van zijn verblijf en de voorwaarden waaronder hij eventueel verblijf kan krijgen, te onderwerpen.

Bij afgifte van een MVV werd in de vorm van een stempel in het (tijdelijke) paspoort van de vreemdeling gesteld en was 90 dagen geldig en op het inreisvisum moest de begindatum en einddatum vermeld staan. Binnen die 90 dagen mocht het kindje voor 30 aaneengesloten dagen in Nederland verblijven. Op het MVV-inreisvisum moest de begin- en einddatum van de MVV vermeld staan. De MVV is het een vereiste voor het hebben van toegang tot Nederland (zie art.6 Vw. jo. art. 41 Vb).

Voor langer verblijf, moest het kindje bij binnenkomst binnen acht dagen worden gemeld bij het hoofd van de politie in de gemeente waar het kindje zou komen te wonen, tenzij in de m.v.v. een kortere termijn voor aanmelding is genoemd. (art. 66 Vb). Voor de geadopteerden uit Indonesië zien we veel dat de melding binnen 48 uur moest worden gedaan. Er moest dan meteen een aanvraag voor een vergunning voor onbepaalde tijd worden ingediend. Deze was ook nodig om de adoptie officieel rond te maken.

Aan het kind, dat ten minste één jaar legaal verblijf heeft gehouden in het gezin van een in Nederland wonende Nederlander of van een houder van een vergunning tot vestiging, werd in het algemeen verblijf voor onbepaalde tijd in Nederland zijn toegestaan (artikel 10, tweede lid, Vw, juncto artikel 47, eerste lid, aanhef en onder a Vb).

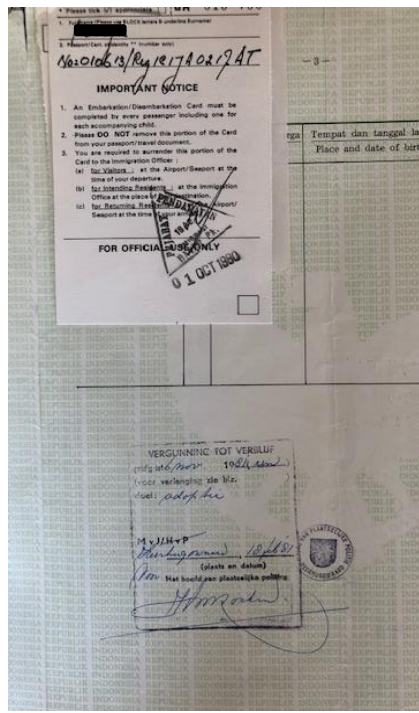
Een vergunning tot verblijf voor onbepaalde tijd werd door het hoofd van plaatselijke politie of toegekend of geweigerd.

#### c. Vereisten voor toelating

1. Het pleegkind mag op het ogenblik, dat in het land van herkomst de relatie kind-pleegouders wordt vastgesteld, nog niet de zesjarige leeftijd hebben bereikt. Slechts in uitzonderlijke gevallen kan van deze regel worden afgeweken.
2. De aspirant-pleegouders dienen zich garant te stellen voor de kosten die voor de Staat en voor andere openbare lichamen kunnen voortvloeien uit het verblijf in Nederland van het kind, alsmede voor de kosten van de reis van het kind naar een plaats buiten Nederland waar zijn toelating gewaarborgd is. (Model C-8 voor het met name genoemde kind).
3. De overkomst van het kind naar Nederland dient op verantwoorde wijze te zijn geregeld en er dient een machtiging tot voorlopig verblijf te zijn afgegeven voor zover deze voor de toelating tot Nederland is vereist.
4. Met het oog op toelating van het kind in Nederland dient door middel van bescheiden te worden aangetoond, dat:

Vreemdelingencirculaire  
Deel G-7

Meestal werd dan maanden, of soms zelfs nog een jaar later, de adoptie pas uitgesproken door de rechtbank in Nederland. Het kan dus zijn dat het kindje nog zo'n twee jaar de naam had die was gegeven door de biologische ouders of de beheerders van het tehuis. Als de adoptieouders het kindje een nieuwe naam had gegeven, dan werd die pas officieel vanaf dat de adoptie was uitgesproken. Het kindje werd dan ook ingeschreven in het bevolkingsregister.



Voorbeeld van een  
 verblijfsvergunning  
 voor onbepaalde tijd  
 kreeg je dan na een

## De bevoegdheid van de Vreemdelingenpolitie te Schiphol

Blijkbaar kon ook een inreisvisum via de Vreemdelingenpolitie ter plaatse op Schiphol worden verstrekt. Wat vreemd is, omdat die bevoegdheid nergens staat vermeld in het Vreemdelingenbeleid. In feite was het kindje al in het luchtruim van Nederland, ook al was het nog niet de douane door. De vraag is, of dit wel de juiste procedure was. Een inreisvisum was ook bedoeld om zeker te weten dat het kindje Nederland mocht binnenkomen. Daarom werd de voorwaarde gesteld dat het verkrijgen van een dergelijke toestemming moest geschieden door een autoriteit in het land waar het kindje vandaan kwam.

Ik heb een WOB verzoek gedaan bij het Ministerie van Justitie om hier verheldering over te krijgen. Het is afwachten waar zij mee komen.

Passage uit het boekje van een stichting die bemiddelde in kinderen uit Indonesië, voor aspirant-adoptieouders die een kindje uit Indonesië wilden adopteren:

en een geldig paspoort aangetekend naar het reisbureau worden opgestuurd. Uw paspoort moet zes maanden na uw vertrek naar Indonesië nog geldig zijn. ✓

3. INREISVISUM VOOR HET KIND.

Een week voor uw vertrek naar Indonesië moet u de naam en de geboortedatum van uw kind te [redacted] doorgeven aan het Ministerie van Justitie, afd. Vreemdelingenzaken: de heer v.d.Broek, in den Haag, tel. 070-707911. Zij geven de opdracht voor een inreisvisum voor het kind per telex door aan de Nederlandse Ambassade in Indonesië. Een copie naar de vreemdelingenpolitie in uw woonplaats.



**YAYASAN SOSIAL BINA SEJAHTERA**  
Jl. Kramat Raya No. 150  
Jakarta Pusat

Jakarta, [redacted] 1982

Inreisvisum voor kind  
gemaakt [redacted]

Aan:  
DE VREEMDELINGEN  
POLITIE  
te  
SCHIPHOL

Zeer geachte Heren,

Hierbij delen wij U beleefd mede, dat het INREISVISUM voor het kind gemaakt: [redacted] geboren te Jakarta, [redacted], door de Nederlandse Ambassade te Jakarta nog niet is verstrekt, alhoewel de TELEX voor het kind reeds ontvangen is, doch kan helaas het vertrek van [redacted] toch niet weer uitstellen.

Zoudt U zo vriendelijk zijn, om het INREISVISUM ter plaatse in Schiphol te willen verstrekken?

Bijvoorbeeld onze hartelijke dank en tekenen hierbij met de meeste hoogachting.-

Namens het Bestuur  
Yusuf Anwar  
"BINA SEJAHTERA"  
Jakarta  
Arifin  
Secretaris.-

Ik heb meerdere opgestuurd gekregen van geadopteerden uit hun dossier, die de stichting in Indonesië die tussen 1980 en 1982 aan de Vreemdelingenpolitie te Schiphol heeft verzonden. Terwijl een inreisvisum in Jakarta verstrekt moest worden, en niet op Schiphol.

Waar staat die bevoegdheid of afspraken daaromtrent vermeld? In de Vreemdelingenwet van 1966-1984 is hier niets over te vinden. Hierover Wob-verzoeken gedaan maar helaas is er niets over te vinden.